



АЛЬНЫЙ
ДАРТ
ЙСКОЙ
РАЦИИ

ГОСТ Р
—
202
(Проект,
окончательная
редакция)

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Общие положения

Настоящий проект стандарта не подлежит применению до его утверждения

Предисловие

1 РАЗРАБОТАН Государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» (ВЭБ.РФ)

2 ВНЕСЕН Техническим комитетом по стандартизации ТК 115 «Устойчивое развитие»

3 УТВЕРЖДЕН И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от _____ № _____

4 ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ

Правила применения настоящего стандарта установлены в статье 26 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации». Информация об изменениях к настоящему стандарту публикуется в ежегодном (по состоянию на 1 января текущего года) информационном указателе «Национальные стандарты», а официальный текст изменений и поправок – в ежемесячном информационном указателе «Национальные стандарты». В случае пересмотра (замены) или отмены настоящего стандарта соответствующее уведомление будет опубликовано в ближайшем выпуске ежемесячного информационного указателя «Национальные стандарты». Соответствующая информация, уведомление и тексты размещаются также в информационной системе общего пользования – на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет (www.rst.gov.ru)

© Оформление. ФГБУ «Институт стандартизации», 2026

Настоящий стандарт не может быть полностью или частично воспроизведен, тиражирован и распространен в качестве официального издания без разрешения Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Общие положения

State-private cooperation. General provisions

Дата введения –

1 Область применения

1.1 Настоящий стандарт устанавливает общие положения и основные принципы государственно-частного взаимодействия при структурировании и реализации проектов по созданию, реконструкции и (или) эксплуатации объектов инфраструктуры, в том числе объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, социальных объектов и (или) объектов промышленности, а также иных проектов (далее – проекты).

1.2 Положения настоящего стандарта распространяются на проекты, реализуемые на основании концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве, а также проекты с использованием иных правовых конструкций.

Примечание – В настоящем стандарте к проектам, реализуемым с использованием иных правовых конструкций, относят соглашения о защите и поощрении капиталовложений, специальные инвестиционные контракты, контракты со встречными инвестиционными обязательствами, проекты социального воздействия и иные формы взаимодействия.

1.3 Положения настоящего стандарта предназначены для добровольного применения:

- государственными органами и органами местного самоуправления для повышения эффективности экономической политики, планирования контрольных мероприятий и предоставления мер государственной поддержки;
- публично-правовыми образованиями при определении видов и способов взаимодействия с инвесторами, привлечения частных инвестиций, выборе перспективных проектов и учета рисков, связанных с их реализацией, отборе или выборе инвестора для реализации проектов, а также при выборе формы финансового участия

публично-правового образования в реализации проектов;

- субъектами экономической деятельности для выбора перспективных проектов и учета рисков, связанных с их реализацией, при принятии решения об участии в реализации проекта, а также для выбора эффективного способа взаимодействия с публично-правовым образованием при реализации проекта;

- финансирующими организациями для оценки перспективности проекта и рисков его реализации.

1.4 Настоящий стандарт применяется в отношении субъектов экономической деятельности, независимо от осуществляемых ими видов экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД 2 ОК 029¹.

2 Термины и определения

В настоящем стандарте применены термины по [1] и [2], а также следующие термины с соответствующими определениями:

2.1 государственно-частное взаимодействие; ГЧВ: форма долгосрочного сотрудничества между публично-правовым образованием и субъектами экономической деятельности, направленного на реализацию общественно-значимых проектов.

2.2 публичная сторона: публично-правовое образование, осуществляющее инициирование проекта либо рассмотрение проекта, инициированного субъектом экономической деятельности, и участвующее либо содействующее реализации проекта.

Примечание – В настоящем стандарте к публичной стороне относят концедента, публичного партнера и иное лицо, намеревающееся заключить или заключившее соглашение о государственно-частном взаимодействии с субъектом экономической деятельности. От имени публичной стороны в отношениях с частной стороной могут участвовать уполномоченные государственные органы, органы публичной власти федеральной территории, органы местного самоуправления и организации.

2.3 публично-правовое образование: Российская Федерация, субъект Российской Федерации, федеральная территория, муниципальное образование.

2.4 субъект экономической деятельности: юридическое лицо,

¹ ОК 029 Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД 2)

осуществляющее предпринимательскую либо иную приносящую доход деятельность, или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

2.5 частная сторона: субъект экономической деятельности либо несколько субъектов экономической деятельности, действующие по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности), осуществляющие инвестиционную и (или) хозяйственную деятельность.

Примечание – В настоящем стандарте к частной стороне относят концессионера, частного партнера и иное лицо, намеревающегося заключить или заключившее соглашение о государственно-частном взаимодействии с публично-правовым образованием.

2.6 соглашение о ГЧВ – гражданско-правовой договор, определяющий права и обязанности сторон государственно-частного взаимодействия по реализации проекта.

2.7 финансирующая организация: юридическое лицо либо действующее без образования юридического лица по договору о совместной деятельности объединение двух и более юридических лиц, предоставляющие заемные средства частной стороне для реализации проекта на условиях возвратности, платности, срочности.

3 Общие положения

3.1 Структурирование и реализация проектов требуют эффективной координации как на уровне государства, так и на уровне участников конкретной сделки.

Примечание – Важную роль в этом процессе играют институты развития как ключевые операторы по привлечению частных инвестиций, а также Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» (ВЭБ.РФ) как центр экспертизы обоснованности распределения рисков и как консультант по структурированию инвестиционных проектов в рамках их сопровождения, выполняющая данные функции по решению Правительства Российской Федерации.

3.2 Применение настоящего стандарта может способствовать расширению практики реализации проектов на принципах государственно-частного взаимодействия, распространению лучших практик для массовых проектов, при сохранении гибкости для целей реализации уникальных проектов.

4 Принципы государственно-частного взаимодействия

ГЧВ основывается на следующих принципах:

- системные принципы;
- принципы реализации проекта;
- процедурные принципы;
- принципы управления отношениями.

Примечание – Использование изложенных в настоящем стандарте принципов осуществляется с учетом специфики и правового регулирования конкретных правовых конструкций государственно-частного взаимодействия.

4.1 Системные принципы

К системным принципам относят следующие:

а) принцип соответствия национальным целям развития [3] и стратегическим задачам Российской Федерации.

Проекты ГЧВ должны соответствовать национальным целям развития и стратегическим задачам Российской Федерации, национальным проектам, государственным программам Российской Федерации и приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований, стратегиям развития отдельных отраслей экономики, а также должны быть направлены на достижение целей устойчивого развития [4]. Принцип предполагает создание и использование механизмов обеспечения соответствия (отсутствия противоречий) проектов ГЧВ указанным целям, задачам, национальным проектам, программам и приоритетам на всех этапах инициирования и отбора проектов государственно-частного взаимодействия. Принятие решения о реализации конкретного проекта возможно только в случае обоснования наличия прямого либо косвенного вклада в достижение утвержденных национальных целей развития Российской Федерации, а также хотя бы одного (одной) из национальных проектов, государственных программ Российской Федерации или стратегий социально-экономического развития соответствующих территорий и стратегий развития отраслей экономики, что обеспечивает стратегическую направленность всех вовлекаемых в партнёрство публичных ресурсов и принимаемых участниками взаимодействия обязательств;

б) принцип приоритета публичной (общественной) ценности.

Ключевым критерием инициирования и отбора проектов ГЧВ является

достижение конкретных, измеримых общественно значимых результатов (создание и модернизация инфраструктуры, повышение качества и доступности услуг, социально-экономическое развитие территории). Реализация проекта ГЧВ должна быть направлена на достижение максимального положительного эффекта для благосостояния, повышения качества и условий жизни граждан. Принцип реализуется через внедрение механизмов приоритезации проектов, которые достигают максимального положительного эффекта для благосостояния и условий жизни граждан, и внедрение инструментов оценки такого эффекта, в том числе на основе индекса качества жизни в городах России;

в) принцип комплексности и целенаправленности.

Обеспечение согласованности проектов ГЧВ с документами стратегического планирования и приоритетами социально-экономического развития. Проекты должны быть интегрированы в систему государственного планирования, в том числе долгосрочного бюджетного прогнозирования, и программно-целевого управления, обеспечивать комплексное решение задач социально-экономического развития территорий. Принцип предполагает координацию проектов ГЧВ с иными формами участия государства в экономике и согласование с отраслевыми стратегиями развития;

г) принцип баланса интересов.

Соглашение о ГЧВ должно обеспечивать интересы публичной стороны, включая достижение целей, определенных публичной стороной при принятии решения о реализации проекта, а также обеспечение бюджетной эффективности, и интересы частной стороны, включая окупаемость инвестиций и (или) гарантирование частной стороне возможности получения разумного инвестиционного дохода в размере, согласованном сторонами соглашения о ГЧВ. Принцип реализуется через прогнозирование и согласование ключевых параметров проекта, где публичная и частная стороны устанавливают целевые показатели значимых для этих сторон и для общества результатов проекта, обеспечивающих взаимную экономическую целесообразность соглашения о ГЧВ на протяжении всего его срока. Соблюдение интересов указанных сторон и общества в целом достигается через установление в соглашении о ГЧВ взаимных прав, обязанностей и ответственности публичной и частной сторон, обеспечивающих достижение ожидаемых результатов проекта.

4.2 Принципы реализации проекта

К принципам реализации проекта относят следующие:

а) принцип экономической обоснованности распределения рисков.

Распределение рисков проекта между публичной и частной сторонами осуществляется при экономической обоснованности такого распределения с целью поддержания баланса интересов сторон и его восстановления в случае реализации риска. При этом участники ГЧВ должны предпринимать разумные усилия по предотвращению наступления риска и минимизации его последствий посредством организации системы управления рисками;

б) принцип сравнительного преимущества.

Реализация проекта на принципах ГЧВ должна демонстрировать преимущества (стоимостные, качественные, временные) по сравнению с реализацией аналогичного проекта исключительно за счет публичных средств и силами публичной стороны.

в) принцип долгосрочности и стабильности условий.

Соглашение о ГЧВ заключается на срок, необходимый для возврата инвестиций и получения частной стороной дохода, не ограничивается инвестиционной фазой и охватывает частично или полностью фазу эксплуатации, обеспечивая прогнозируемость перехода от инвестиционной фазы к операционной. Принцип предполагает недопустимость одностороннего изменения ключевых условий соглашения о ГЧВ публичной стороной, за исключением случаев, прямо предусмотренных законодательством и самим соглашением о ГЧВ;

г) принцип сотрудничества и кооперации.

Стороны взаимодействуют на основе партнерства, взаимного уважения и содействия друг другу в реализации проекта. Каждая сторона обязана использовать свои компетенции, ресурсы и организационные возможности для своевременного решения возникающих задач, устранения препятствий и достижения целей проекта, особенно в ситуациях, требующих совместных усилий или специальных знаний одной из сторон.

4.3 Процедурные принципы

К процедурным принципам относят следующие:

а) принцип открытости, равноправия и приоритета добросовестной конкуренции.

Определение частной стороны осуществляется на основе открытых, равных и добросовестных конкурентных процедур как универсального механизма, обеспечивающего наивысшую эффективность проекта, оптимальные условия для публичной стороны и выбор наиболее квалифицированного и обладающего необходимым ресурсами участника ГЧВ.

Принцип реализуется через приоритет открытых конкурентных процедур как

стандартного механизма отбора частной стороны и финансирующей организации поскольку такой подход объективно способствует повышению эффективности проекта, улучшению его условий и привлечению наиболее компетентных участников ГЧВ;

б) принцип транспарентности и мониторинга.

Ключевые решения и информация о проекте на всех этапах (инициирования, отбора, реализации) являются доступными для всех участников проекта, за исключением информации, составляющей охраняемую законом тайну. Принцип предполагает установление в соглашениях о ГЧВ обязанности частной стороны с определенной периодичностью предоставлять публичной стороне данные и информацию по этапам реализации проекта по заранее установленной соглашением о ГЧВ форме, характеризующей динамику исполнения проекта.

4.4 Принципы управления отношениями

К принципам управления отношениями относят следующие:

а) принцип адаптивности (гибкости).

Учитывая долгосрочный характер государственно-частного взаимодействия, а также динамично меняющиеся внешние параметры, влияющие на реализацию проекта и финансовые результаты взаимодействия, сторонами заранее согласовываются механизмы и инструменты, защищающие и (или) восстанавливающие баланс интересов в случае изменения условий взаимодействия при наступлении определенных обстоятельств;

б) принцип предсказуемости завершения проекта.

Соглашение о ГЧВ должно содержать четкие, заранее согласованные и практически реализуемые положения о порядке, условиях и последствиях его планового или досрочного прекращения. Эти положения должны учитывать степень исполнения сторонами обязательств, а также причины прекращения соглашения о ГЧВ, и обеспечивать бесперебойность оказания услуг, сохранность объекта и надлежащий переход прав и обязанностей, связанных с реализацией проекта, иному лицу.

Библиография

- [1] Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»
- [2] Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- [3] Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»
- [4] Генеральная Ассамблея ООН. Резолюция от 25 сентября 2015 года. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. –URL: <https://docs.un.org/ru/A/RES/70>

УДК

ОКС 01.120

Ключевые слова: государственно-частное взаимодействие, принципы
