
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
СТАНДАРТ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ГОСТ Р
72783—
2026

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Общие положения

Издание официальное

Москва
Российский институт стандартизации
2026

Предисловие

- 1 РАЗРАБОТАН Государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» (ВЭБ.РФ)
- 2 ВНЕСЕН Техническим комитетом по стандартизации ТК 115 «Устойчивое развитие»
- 3 УТВЕРЖДЕН И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 1 июля 2026 г. № 730-ст
- 4 ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ

Правила применения настоящего стандарта установлены в статье 26 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации». Информация об изменениях к настоящему стандарту публикуется в ежегодном (по состоянию на 1 января текущего года) информационном указателе «Национальные стандарты», а официальный текст изменений и поправок — в ежемесячном информационном указателе «Национальные стандарты». В случае пересмотра (замены) или отмены настоящего стандарта соответствующее уведомление будет опубликовано в ближайшем выпуске ежемесячного информационного указателя «Национальные стандарты». Соответствующая информация, уведомление и тексты размещаются также в информационной системе общего пользования — на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет (www.rst.gov.ru)

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Общие положения

State-private cooperation.
General provisions

Дата введения — 2026—09—01

1 Область применения

1.1 Настоящий стандарт устанавливает общие положения и основные принципы государственно-частного взаимодействия при структурировании и реализации проектов по созданию, реконструкции и (или) эксплуатации объектов инфраструктуры, в том числе объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, социальных объектов и (или) объектов промышленности, а также иных проектов (далее — проекты).

1.2 Положения настоящего стандарта распространяются на проекты, реализуемые на основании концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве, а также проекты с использованием иных правовых конструкций.

Примечание — В настоящем стандарте к проектам, реализуемым с использованием иных правовых конструкций, относят соглашения о защите и поощрении капиталовложений, специальные инвестиционные контракты, контракты со встречными инвестиционными обязательствами, проекты социального воздействия и иные формы взаимодействия.

1.3 Положения настоящего стандарта предназначены для добровольного применения:

- государственными органами и органами местного самоуправления для повышения эффективности экономической политики, планирования контрольных мероприятий и предоставления мер государственной поддержки;
- публично-правовыми образованиями при определении видов и способов взаимодействия с инвесторами, привлечения частных инвестиций, выборе перспективных проектов и учета рисков, связанных с их реализацией, отборе или выборе инвестора для реализации проектов, а также при выборе формы финансового участия публично-правового образования в реализации проектов;
- субъектами экономической деятельности для выбора перспективных проектов и учета рисков, связанных с их реализацией, при принятии решения об участии в реализации проекта, а также для выбора эффективного способа взаимодействия с публично-правовым образованием при реализации проекта;
- финансирующими организациями для оценки перспективности проекта и рисков его реализации.

1.4 Настоящий стандарт применяется в отношении субъектов экономической деятельности, независимо от осуществляемых ими видов экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД 2 ОК 029¹⁾.

¹⁾ ОК 029 (КДЕС) Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД 2).

2 Термины и определения

В настоящем стандарте применены термины по [1] и [2], а также следующие термины с соответствующими определениями:

2.1 государственно-частное взаимодействие; ГЧВ: Форма долгосрочного сотрудничества между публично-правовым образованием и субъектами экономической деятельности, направленного на реализацию общественно-значимых проектов.

2.2 публичная сторона: Публично-правовое образование, осуществляющее инициирование проекта или рассмотрение проекта, инициированного субъектом экономической деятельности, и участвующее или содействующее в реализации проекта.

Примечание — В настоящем стандарте к публичной стороне относят концедента, публичного партнера и иное лицо, намеревающееся заключить или заключившее соглашение о государственно-частном взаимодействии с субъектом экономической деятельности. От имени публичной стороны в отношениях с частной стороной могут участвовать уполномоченные государственные органы, органы публичной власти федеральной территории, органы местного самоуправления и организации.

2.3 публично-правовое образование: Российская Федерация, субъект Российской Федерации, федеральная территория, муниципальное образование.

2.4 субъект экономической деятельности: Юридическое лицо, осуществляющее предпринимательскую либо иную приносящую доход деятельность, или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

2.5 частная сторона: Субъект экономической деятельности или несколько субъектов экономической деятельности, действующие по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности), осуществляющие инвестиционную и (или) хозяйственную деятельность.

Примечание — В настоящем стандарте к частной стороне относят концессионера, частного партнера и иное лицо, намеревающегося заключить или заключившее соглашение о государственно-частном взаимодействии с публично-правовым образованием.

2.6 соглашение о государственно-частном взаимодействии: Гражданско-правовой договор, определяющий права и обязанности сторон государственно-частного взаимодействия по реализации проекта.

2.7 финансирующая организация: Юридическое лицо или действующее без образования юридического лица по договору о совместной деятельности объединение двух и более юридических лиц, предоставляющие заемные средства частной стороне для реализации проекта на условиях возвратности, платности, срочности.

3 Общие положения

3.1 Структурирование и реализация проектов требуют эффективной координации как на уровне государства, так и на уровне участников конкретной сделки.

Примечание — Важную роль в этом процессе играют институты развития как ключевые операторы по привлечению частных инвестиций, а также Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» (ВЭБ.РФ) как центр экспертизы обоснованности распределения рисков и как консультант по структурированию инвестиционных проектов в рамках их сопровождения, выполняющая данные функции по решению Правительства Российской Федерации.

3.2 Применение настоящего стандарта может способствовать расширению практики реализации проектов на принципах ГЧВ, распространению лучших практик для массовых проектов, при сохранении гибкости для целей реализации уникальных проектов.

4 Принципы государственно-частного взаимодействия

ГЧВ основывается на следующих принципах:

- системные принципы;
- принципы реализации проекта;
- процедурные принципы;
- принципы управления отношениями.

Примечание — Использование изложенных в настоящем стандарте принципов осуществляется с учетом специфики и правового регулирования конкретных правовых конструкций ГЧВ.

4.1 Системные принципы

К системным принципам относят следующие:

а) принцип соответствия национальным целям развития (см. [3]) и стратегическим задачам Российской Федерации.

Проекты ГЧВ должны соответствовать национальным целям развития и стратегическим задачам Российской Федерации, национальным проектам, государственным программам Российской Федерации и приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований, стратегиям развития отдельных отраслей экономики, а также должны быть направлены на достижение целей устойчивого развития (см. [4]). Принцип предполагает создание и использование механизмов обеспечения соответствия (отсутствия противоречий) проектов ГЧВ указанным целям, задачам, национальным проектам, программам и приоритетам на всех этапах инициирования и отбора проектов ГЧВ. Принятие решения о реализации конкретного проекта возможно только в случае обоснования наличия прямого или косвенного вклада в достижение утвержденных национальных целей развития Российской Федерации, а также хотя бы одного (одной) из национальных проектов, государственных программ Российской Федерации или стратегий социально-экономического развития соответствующих территорий и стратегий развития отраслей экономики, что обеспечивает стратегическую направленность всех вовлекаемых в партнерство публичных ресурсов и принимаемых участниками взаимодействия обязательств;

б) принцип приоритета публичной (общественной) ценности.

Ключевым критерием инициирования и отбора проектов ГЧВ является достижение конкретных измеримых общественно значимых результатов (создание и модернизация инфраструктуры, повышение качества и доступности услуг, социально-экономическое развитие территории). Реализация проекта ГЧВ должна быть направлена на достижение максимального положительного эффекта для благосостояния, повышения качества и условий жизни граждан. Принцип реализуется через внедрение механизмов приоритизации проектов, которые достигают максимального положительного эффекта для благосостояния и условий жизни граждан, и внедрение инструментов оценки такого эффекта, в том числе на основе индекса качества жизни в городах России;

в) принцип комплексности и целенаправленности.

Обеспечение согласованности проектов ГЧВ с документами стратегического планирования и приоритетами социально-экономического развития. Проекты должны быть интегрированы в систему государственного планирования, в том числе долгосрочного бюджетного прогнозирования, и программно-целевого управления, обеспечивать комплексное решение задач социально-экономического развития территорий. Принцип предполагает координацию проектов ГЧВ с иными формами участия государства в экономике и согласование с отраслевыми стратегиями развития;

г) принцип баланса интересов.

Соглашение о ГЧВ должно обеспечивать интересы публичной стороны, включая достижение целей, определенных публичной стороной при принятии решения о реализации проекта, а также обеспечение бюджетной эффективности, и интересы частной стороны, включая окупаемость инвестиций и (или) гарантирование частной стороне возможности получения разумного инвестиционного дохода в размере, согласованном сторонами соглашения о ГЧВ. Принцип реализуется через прогнозирование и согласование ключевых параметров проекта, где публичная и частная стороны устанавливают целевые показатели значимых для этих сторон и для общества результатов проекта, обеспечивающих взаимную экономическую целесообразность соглашения о ГЧВ на протяжении всего его срока. Соблюдение интересов указанных сторон и общества в целом достигается через установление в соглашении о ГЧВ взаимных прав, обязанностей и ответственности публичной и частной сторон, обеспечивающих достижение ожидаемых результатов проекта.

4.2 Принципы реализации проекта

К принципам реализации проекта относят следующие:

а) принцип экономической обоснованности распределения рисков.

Распределение рисков проекта между публичной и частной сторонами осуществляется при экономической обоснованности такого распределения с целью поддержания баланса интересов сторон и его восстановления в случае реализации риска. При этом участники ГЧВ должны предпринимать разумные

усилия по предотвращению наступления риска и минимизации его последствий посредством организации системы управления рисками;

б) принцип сравнительного преимущества.

Реализация проекта на принципах ГЧВ должна демонстрировать преимущества (стоимостные, качественные, временные) по сравнению с реализацией аналогичного проекта исключительно за счет публичных средств и силами публичной стороны;

в) принцип долгосрочности и стабильности условий.

Соглашение о ГЧВ заключается на срок, необходимый для возврата инвестиций и получения частной стороной инвестиционного дохода, не ограничивается инвестиционной фазой и охватывает частично или полностью фазу эксплуатации, обеспечивая прогнозируемость перехода от инвестиционной фазы к операционной. Принцип предполагает недопустимость одностороннего изменения ключевых условий соглашения о ГЧВ публичной стороной, за исключением случаев, прямо предусмотренных законодательством и соглашением о ГЧВ;

г) принцип сотрудничества и кооперации.

Стороны взаимодействуют на основе партнерства, взаимного уважения и содействия друг другу в реализации проекта. Каждая сторона обязана использовать свои компетенции, ресурсы и организационные возможности для своевременного решения возникающих задач, устранения препятствий и достижения целей проекта, особенно в ситуациях, требующих совместных усилий или специальных знаний одной из сторон.

4.3 Процедурные принципы

К процедурным принципам относят следующие:

а) принцип открытости, равноправия и приоритета добросовестной конкуренции.

Определение частной стороны осуществляется на основе открытых, равных и добросовестных конкурентных процедур как универсального механизма, обеспечивающего наивысшую эффективность проекта, оптимальные условия для публичной стороны и выбор наиболее квалифицированного и обладающего необходимыми ресурсами участника ГЧВ.

Принцип реализуется через приоритет открытых конкурентных процедур как стандартного механизма отбора частной стороны и финансирующей организации, поскольку такой подход объективно способствует повышению эффективности проекта, улучшению его условий и привлечению наиболее компетентных участников ГЧВ;

б) принцип транспарентности и мониторинга.

Ключевые решения и информация о проекте на всех этапах (инициирования, отбора, реализации) являются доступными для всех участников проекта, за исключением информации, составляющей охраняемую законом тайну. Принцип предполагает установление в соглашениях о ГЧВ обязанности частной стороны с определенной периодичностью предоставлять публичной стороне данные и информацию по этапам реализации проекта по заранее установленной соглашением о ГЧВ форме, характеризующей динамику исполнения проекта.

4.4 Принципы управления отношениями

К принципам управления отношениями относят следующие:

а) принцип адаптивности (гибкости).

Учитывая долгосрочный характер ГЧВ, а также динамично меняющиеся внешние параметры, влияющие на реализацию проекта и финансовые результаты взаимодействия, сторонами заранее согласовываются механизмы и инструменты, защищающие и (или) восстанавливающие баланс интересов в случае изменения условий взаимодействия при наступлении определенных обстоятельств;

б) принцип предсказуемости завершения проекта.

Соглашение о ГЧВ должно содержать четкие, заранее согласованные и практически реализуемые положения о порядке, условиях и последствиях его планового или досрочного прекращения. Данные положения должны учитывать степень исполнения сторонами обязательств, а также причины прекращения соглашения о ГЧВ, и обеспечивать бесперебойность оказания услуг, сохранность объекта и надлежащий переход прав и обязанностей, связанных с реализацией проекта, иному лицу.

Библиография

- [1] Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»
- [2] Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- [3] Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»
- [4] Генеральная Ассамблея ООН. Резолюция от 25 сентября 2015 г. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. — URL: https://unctad.org/system/files/official-document/ares70d1_ru.pdf (дата обращения: 16.06.2026)

Редактор *Е.В. Якубова*
Технический редактор *И.Е. Черепкова*
Корректор *О.В. Лазарева*
Компьютерная верстка *И.А. Налейкиной*

Сдано в набор 02.07.2026. Подписано в печать 16.07.2026. Формат 60×84%. Гарнитура Ариал.
Усл. печ. л. 0,93. Уч.-изд. л. 0,74.

Подготовлено на основе электронной версии, предоставленной разработчиком стандарта

Создано в единичном исполнении в ФГБУ «Институт стандартизации»
для комплектования Федерального информационного фонда стандартов,
117418 Москва, Нахимовский пр-т, д. 31, к. 2.
www.gostinfo.ru info@gostinfo.ru